

**WISSENSCHAFTLICHE BEITRÄGE
AUS DEM TECTUM VERLAG**

Reihe Rechtswissenschaften

Band 44

Fritz Böckh

**Die Sicherung des Lebensunterhalts
durch das SGB II und die Auswirkungen
auf die betroffenen Familien**

Tectum Verlag

Fritz Böckh

Die Sicherung des Lebensunterhalts durch das SGB II
und die Auswirkungen auf die betroffenen Familien
Wissenschaftliche Beiträge aus dem Tectum Verlag:
Reihe: Rechtswissenschaften; Bd. 44

Zugl.: Erfurt, Univ. Diss. 2009

ISBN: 978-3-8288-2308-2

ISSN: 1861-7875

© Tectum Verlag Marburg, 2010

Besuchen Sie uns im Internet

www.tectum-verlag.de

Bibliografische Informationen der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Inhaltsverzeichnis

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	15
EINLEITUNG	19
1 RECHTSGESCHICHTLICHE ENTWICKLUNG DER FÜRSORGE BEI BEDÜRFTIGKEIT UND ARBEITSLOSIGKEIT MIT BLICK AUF DIE BETROFFENEN FAMILIEN	25
1.1 Anfänge	25
1.2 19. Jahrhundert bis zum Ende des Ersten Weltkriegs	27
1.2.1 Armenhilfe	27
1.2.2 Abspaltung einer Erwerbslosenfürsorge von der Armenhilfe	31
1.3 Ansätze familiengerechter Hilfen in der Weimarer Republik auf Grundlage der WRV	33
1.3.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen: Gesetzgebungskompetenz und Familienschutz	33
1.3.2 Einfachgesetzliche Ausgestaltung des Fürsorgewesens	36
1.3.3 Einfachgesetzliche Ausgestaltung der Erwerbslosenfürsorge durch Krisenfürsorge bzw. Krisenunterstützung	38
1.4 Familie, Fürsorge und Arbeitslosenunterstützung im Dritten Reich	41
1.4.1 Allgemeines	41
1.4.2 Fürsorge	42
1.4.3 Arbeitslosenunterstützung.....	43
1.5 Die Hilfe zum Lebensunterhalt des BSHG und ihre Strukturprinzipien	44
1.5.1 Der Weg zur Hilfe zum Lebensunterhalt des BSHG	44
1.5.2 Zentrale Strukturprinzipien des BSHG in Bezug auf die Hilfe zum Lebensunterhalt.....	46
1.5.3 Das einfachgesetzliche Prinzip der familiengerechten Hilfe zum Lebensunterhalt (§ 7 BSHG)	50

1.6	Die Arbeitslosenhilfe in AFG und SGB III und ihre Strukturprinzipien	54
1.6.1	Entwicklung der Arbeitslosenhilfe in der Bundesrepublik.....	54
1.6.2	Allgemeine Strukturprinzipien der Arbeitslosenhilfe	55
1.6.3	Einfachgesetzliches Prinzip der familiengerechten Hilfe für die Arbeitslosenhilfe?	58
1.7	Rechtsgeschichtliche Erkenntnisse für das SGB II.....	60
2	DAS SYSTEM DER SOZIALEN SICHERUNG BEI BEDÜRFTIGKEIT UND ARBEITSLOSIGKEIT NACH DER REFORM	63
2.1	Die Stellung des SGB II innerhalb der sozialen Mindestsicherung.....	64
2.2	Strukturprinzipien der Sicherung des Lebensunterhaltes durch das SGB II.....	65
2.2.1	Der Anspruch und die Systematik der Berechnung der Sicherung des Lebensunterhaltes.....	66
2.2.2	Das Prinzip des Förderns und Forderns	67
2.2.3	Bedarfsdeckungs- und Individualisierungsprinzip im SGB II?.....	69
2.2.4	Der Nachranggrundsatz und Hilfe zur Selbsthilfe im SGB II.....	71
2.2.5	Das Antragsprinzip im SGB II	73
2.2.6	Familiengerechte Sicherung des Lebensunterhaltes als Strukturprinzip des SGB II?	73
3	VERFASSUNGSRECHTLICHE GRUNDLAGEN DER MATERIELLEN ABSICHERUNG DES EINZELNEN FAMILIENMITGLIEDS DURCH DAS SGB II	77
3.1	Die Sicherung des Existenzminimums der einzelnen Familienmitglieder	77
3.1.1	Der Zusammenhang von Armut, Existenzminimum, Sicherung des Lebensunterhaltes und Bedarfsdeckungsprinzip	78
3.1.2	Verfassungsrechtliche Verankerung des Existenzminimums - Gewährleistung dem Grunde nach.....	83

3.1.2.1	Auffassungen in Schrifttum und Rechtsprechung	83
3.1.2.2	Verfassungsrechtliche Grundlagen eines physischen Existenzminimums	87
3.1.2.3	Verfassungsrechtliche Grundlagen eines soziokulturellen Existenzminimums	88
3.1.2.4	Einschränkung des Existenzminimums und der Selbsthilfe- grundsatz - Zugleich: Argument gegen eine Herleitung des Existenzminimums aus dem Menschenwürdegrundsatz	92
3.1.2.5	Sonstige Einschränkungen des Existenzminimums - Zugleich: Argument gegen eine Herleitung des Existenz- minimums aus dem Menschenwürdegrundsatz	96
3.1.3	Verfassungsrechtliche Verankerung des Existenzminimums - Gewährleistung der Höhe nach	97
3.1.4	Der Individualisierungsgrundsatz im verfassungsrechtlichen Kontext der Gewährleistung des Existenzminimums	100
3.1.5	Zusammenfassung und Bedeutung für die Familie	102
3.2	Sicherung des Lebensunterhalts und der Gleichheitssatz	103
3.2.1	Fehlende Individualisierung als Problem des Gleichheitssatzes - gesetzesinterne Gleichbehandlung	104
3.2.2	Zwei Gesetze für Bedürftige als Problem des Gleichheitssatzes - intersozialrechtliche Gleichbehandlung	105
3.3	Die Schutzwirkung des Art. 14 GG für die Bezieher von Arbeitslosenhilfe	108
4	EINFLUSS DES ART. 6 GG AUF DIE MATERIELLE ABSICHERUNG DER FAMILIE DURCH DAS SGB II	111
4.1	Vorbemerkung: Die Stellung der Familie im Sozialrecht außerhalb der Mindestsicherung	111
4.2	Der verfassungsrechtliche Familienbegriff	114

4.3	Die Schutzwirkung des Art. 6 Abs. 1 GG und der Einfluss auf das SGB II	119
4.3.1	Der Schutz der Familie im Leistungsrecht des SGB II als Abwehrrecht?	119
4.3.2	Einfluss der Institutsgarantie auf das SGB II.....	123
4.3.3	Art. 6 Abs. 1 GG als wertentscheidende Grundsatznorm im SGB II	125
4.3.3.1	Das Benachteiligungsverbot	125
4.3.3.1.1	<i>Allgemeines zum Benachteiligungsverbot.....</i>	125
4.3.3.1.2	<i>Wirkung des Benachteiligungsverbot<i>es</i> i.V.m. Art. 3 GG</i>	127
4.3.3.2	Das Gebot der positiven Förderung der Familie als Ziel des SGB II?	128
4.3.3.2.1	<i>Allgemeines zum Fördergebot.....</i>	128
4.3.3.2.2	<i>Bedeutung des Sozialstaatsprinzips für das Fördergebot des Art. 6 Abs. 1 GG.....</i>	129
4.3.3.2.3	<i>Förderung der Familie durch die Sicherung des Lebensunterhalts im SGB II?</i>	130
4.3.3.2.4	<i>Förderung der Familie durch Zuspruch eines Mehrbedarfs für alle Familien.....</i>	135
4.4	Einfluss des Art. 6 Abs. 2 GG	136
4.5	Einfluss des Art. 6 Abs. 4 GG	137
5	AUSGEWÄHLTE ASPEKTE EINER FAMILIENGERECHTEN HILFE IM SGB II.....	141
5.1	Der Begriff der Familie im Recht der Mindestsicherung.....	141
5.1.1	Der sozialhilferechtliche Familienbegriff des BSHG und der Begriff der Familie im Arbeitslosenhilferecht	141
5.1.2	Der Begriff der Familie im SGB II.....	142
5.2	Die Sicherung des Lebensunterhaltes unter Berücksichtigung ausgewählter Regelungen für die Familie.....	144
5.2.1	Die Bedarfsgemeinschaft	145

5.2.1.1	Gesetzliche Normierung der Bedarfsgemeinschaft im SGB II.....	145
5.2.1.2	Wertung der personalen Zusammensetzung.....	146
5.2.1.3	Wertung der Rechtsfolgen für die Bedarfsgemeinschaft.....	148
5.2.2	Die Regelleistung	150
5.2.2.1	Die Höhe der Regelleistung nach § 20 Abs. 2 SGB II und ihre Ermittlung	151
5.2.2.2	Bedarfsabweichung vom durchschnittlichen Bedarf der Regelleistung	155
5.2.2.3	Differenzierung der Regelleistung der einzelnen Familien-- mitgliedernach Altersstufen mit entsprechender Kürzung	157
5.2.2.4	Beschränkung der Regelleistung und § 31 Abs. 3 Satz 7 SGB II.....	162
5.2.3	Die angemessene Familienunterkunft und die Ermittlung ihrer Faktoren	164
5.2.4	Der Übergang von Unterhaltsansprüchen.....	166
5.3	Sonstige Auswirkungen der „Hartz IV-Reform“ außerhalb des SGB II auf das Familieneinkommen.....	168
5.3.1	Die Prozesskostenhilfe	168
5.3.2	Rechtsprechung des BVerfG zum Existenzminimum im Einkommensteuerrecht	170
5.3.3	Der Kinderzuschlag als geeignetes System zur Vermeidung des Bezugs von Grundsicherung für Arbeitsuchende nach dem SGB II?	171
5.3.3.1	Allgemeines zum Kinderzuschlag.....	171
5.3.3.2	Kritik mittels eines Beispiels	172
6	ZUSAMMENFASSUNG	177
	LITERATURVERZEICHNIS.....	183